

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по внутреннему контролю
за соблюдением соответствия деятельности
департамента семьи, социальной и демографической
политики Брянской области
требованиям антимонопольного законодательства
Российской Федерации
от «27» января 2021г. № 1/2021

Доклад об антимонопольном комплаенсе департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области за 2020 год

Во исполнение Указа Президента РФ от 21.12.2017г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018г. №2258-р, которым утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также согласно распоряжения Губернатора Брянской области от 18.01.2019г. №26-рг «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Брянской области» департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области (далее - департамент), разработано Положение об организации в департаменте системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства антимонопольного комплаенса) (далее – Положение), утвержденное приказом от 30.12.2019г. №760 «Об организации в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)».

Положением урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте. А именно, определены уполномоченные структурные подразделения департамента, ответственные за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждены уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства и ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса. Определен состав коллегиального органа, осуществляющего оценку антимонопольного комплаенса - Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области. Положением о комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области требованиям антимонопольного законодательства закреплены порядок формирования, функции, права и обязанности членов комиссии.

Во исполнение пункта 15 Положения группой правовой и договорной работы совместно со структурными подразделениями департамента проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и на основе вышеуказанного подготовлена аналитическая справка, которая представлена руководителю (директору департамента) согласно установленным срокам (не позднее 1 ноября отчетного года).

Целью данной справки является анализ мероприятий по предотвращению, выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте, а именно:

а) анализ деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области на предмет нарушения антимонопольного законодательства за 2020 год;

б) анализ нормативных правовых актов, утвержденных по инициативе департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2020 году.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в УФАС по Брянской области (1 дело за истекший период), показал случай осуществления контрактной службой департамента нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по причине незнания требований Закона о контрактной системе.

Комиссией Брянского УФАС России рассмотрена жалоба участника закупки Войновой Н.Б. на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку стеллажей архивных для нужд департамента №0127200000219004653, по итогам рассмотрения которой признана обоснованной.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения департаментом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативных правовых актов департамента, в которых УФАС по Брянской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в департаменте не имеется.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, департамент в 2020 году инициировал обращение в УФАС по Брянской области, о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении исполнителя ООО «ОРБСЗ», которым существенно нарушены условия исполнения государственного контракта от 18.02.2020г. №133 на оказание услуг по еженедельной комплексной уборке служебных помещений в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области заключенного по итогам проведения запроса котировок в электронной форме.

По итогам рассмотрения дела от 26.05.2020г. № РНП-32-484 инспекция УФАС по Брянской области по контролю в сфере закупок приняла решение руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

включить сведения в отношении ООО «ОРБСЗ» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

При проведении анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов), принятые департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области, установлено, что в целях реализации требований Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" за 2020 год утверждено более 10 нормативных правовых актов, утвержденных по инициативе департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в целях исполнения функций социального обслуживания граждан, которые размещены на официальном сайте департамента в информационно – телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Антимонопольный комплаенс», в том числе:

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 23 июня 2020 года № 262 «О наделении полномочиями на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Брянской области организаций, находящихся в ведении департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области» *(в редакции приказа департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 18 ноября 2020 года № 467)*;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 29 июля 2020 года №299 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания домами-интернатами Брянской области»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 9 сентября 2020 года № 349 «О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания домами-интернатами Брянской области, утвержденный приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 29 июля 2020 года № 299»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 23 сентября 2020 года № 374 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг, стандартов социальных услуг, нормативов обеспечения получателей социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания комплексными центрами социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 24 сентября 2020 года № 376 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания несовершеннолетним гражданам специализированными учреждениями (стационарными отделениями) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, стандартов социальных услуг»

- Приказ от 12.03.2020 №112 «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом семьи, социальной и демографической

политики Брянской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области»;

- Приказ от 04.09.2020 № 344 О внесении изменений в административный регламент «Осуществление департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области», утвержденный приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 12.03.2020 года №112.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Таким образом, в отношении соблюдения департаментом антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в связи с тем, что на 93 контрактов (конкурсных документаций), заключенных в 2020 году путем совершения конкурентных процедур и у единственных поставщиков (без учета заключенных в соответствии с п. 4 ч.1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ о контрактной системе), УФАС по Брянской области выдано 1 постановление о назначении административного наказания за невыполнение установленных требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (что составляет 1,08 процента от всего объема контрактов), уровень рисков следует признать НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫМ – «Вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти предупреждения».

В отношении соблюдения антимонопольного законодательства в нормативно - правовых актах и проектах нормативно – правовых актов департамента в связи с отсутствием в нормативно-правовых актах, разработанных и утвержденных департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области за 2020 год, отсутствуют нормы, нарушающие антимонопольное законодательство. В течение отчетного периода антимонопольным органом не выявлены нарушения антимонопольного законодательства в нормативно - правовых актах, касающихся деятельности департамента. В связи с вышеизложенным уровень рисков следует признать НИЗКИМ – «Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности исполнительного органа государственной власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует».

В соответствии с разделом IV Положения, утвержденным приказом от 30.12.2019г. №760, по итогам 2020 года в департаменте произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по сравнению с 2018 годом.

Информация о достижении в 2020 году
ключевых показателей эффективности реализации
мероприятий антимонопольного комплаенса департамента

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2018г.)	0
2	Доля проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	0
3	Доля нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	0
4	Доля сотрудников исполнительного органа государственной власти, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, %	100%

1. КСН (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента по сравнению с 2018г.)

КСН=0/1=0 значение показателя рассчитано по формуле:

$КНС = КН_{2018} / КН_{оп}$, где

$КН_{2018}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в 2018 году;

$КН_{оп}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в отчетном периоде.

Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента показал, что в 2018 году - ни одного дела, в 2019 году – 1 дело, в 2020 году – 1 дело. Таким образом, значение **КСН** по итогам 2020 года равно нулю. Достигнутое значение полностью удовлетворяет ключевому показателю мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ, о снижении количества нарушений антимонопольного комплаенса.

2. Дпнпа (доля проектов нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

Дпнпа=0/0=0 значение показателя рассчитано по формуле:

$Дпнпа = К_{пнпа} / КН_{оп}$, где

$К_{пнпа}$ – количество проектов нормативных правовых актов департамента, в которых департаментом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{Ноп}}$ - количество нормативных правовых актов департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 году проектов нормативных актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны департамента и со стороны УФАС по Брянской области, не выявлено. Значение $D_{\text{нпа}}$ равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в департаменте мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов департамента.

3. $D_{\text{нпа}}$ (Доля нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

$D_{\text{нпа}}=0/0=0$ значение показателя по формуле:

$D_{\text{нпа}}=K_{\text{нпа}}/K_{\text{Ноп}}$, где

$K_{\text{нпа}}$ – количество нормативно правовых актов департамента, в которых департаментом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{Ноп}}$ – количество нормативных правовых актов департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны департамента и со стороны УФАС по Брянской области, не выявлено. Значение $D_{\text{нпа}}$ равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в департаменте мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов департамента.

4. $D_{\text{Со}}$ (Доля сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу).

$D_{\text{Со}}=100\%$ значение показателя рассчитывается по формуле:

$D_{\text{Со}}=K_{\text{Со}}/K_{\text{Сообщ}}$, где

$K_{\text{Со}}$ – количество сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{\text{Сообщ}}$ – общее количество сотрудников департамента, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2020 году департаментом обеспечено обучение сотрудников (гражданских служащих) по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса по программам: «Основы противодействия

коррупции», «Контрольная (надзорная) деятельность в исполнительных органах власти», «Контрактная система в сфере закупок, работ и услуг».

Сотрудники департамента, чьи обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства ежемесячно участвуют в вебинарах, инициатором и организатором которых является Управление государственных закупок Брянской области, на которых не мало важное место при рассмотрении занимают вопросы организации контроля в контрактной системе.

Значение показателя ДСо составляет 100%. Высокое значение показателя обеспечивает эффективность антимонопольного комплаенса.

Департаментом осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих со всеми внутренними приказами, изменениями к ним, изданными в рамках создания и реализации антимонопольного комплаенса.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства департамента на 2021 год, утвержденный приказом от 27.01.2021 года февраля 2021 г. № 48.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжится в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области.